



Autorità di Sistema Portuale
del Mare di Sicilia Orientale

Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale

Ente di diritto pubblico L. 84/94 – C.F. 93083840897

Decreto Presidenziale n.57/18 del 11.09.2018

OGGETTO: Regolamento di individuazione dei termini di conclusione dei procedimenti amministrativi, in materia di demanio marittimo, di competenza dell’Autorità di Sistema portuale del mare di Sicilia orientale, Porti di Augusta e Catania.

II PRESIDENTE

VISTA la Legge 28/01/1994 n. 84 e successive modifiche ed integrazioni, come novellata dal D.lgs. 04/08/2016 n. 169 e dal D.lgs. n.232/2017;

VISTO l’art. 7 comma 1 del D. Lgs. 169/2016 che ha sostituito l’art. 6 della Legge 84/1994 ed ha introdotto le Autorità di Sistema Portuale;

VISTO il D.M. n. 126 del 04/04/2017 relativo alla nomina del Presidente dell’Autorità di sistema portuale del Mare di Sicilia Orientale, che ricomprende le ex Autorità portuali di Augusta e Catania;

VISTA la circoscrizione territoriale dell’Autorità di sistema portuale del Mare di Sicilia Orientale, comprendente le aree e gli specchi acquei delle ex Autorità portuali di Augusta e Catania, individuati dai seguenti rispettivi decreti ministeriali: D.M. 05 settembre 2001 e D.M. del 06 aprile 1994 - D.M. del 25 gennaio 2000;

VISTO l’art. 8 comma 3, lett. m) della legge 84/94 e successive modifiche ed integrazioni, come novellato dal D. lgs 04/08/2016 n. 169, secondo cui il Presidente “*amministra le aree ei beni del demanio marittimo, ricadenti nella circoscrizione territoriale di competenza, sulla base delle disposizioni di legge in materia, esercitando, sentito il Comitato di gestione, le attribuzioni stabilite negli articoli da 36 a 55 e 68 del Codice della Navigazione e nelle relative norme di attuazione*”;

VISTO l’art 2 della legge 7/08/1990, n.241 che disciplina la conclusione del procedimento amministrativo, così come sostituito integralmente dall’art. 7 legge 18 giugno, n. 69 – recante il titolo “*Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile*” – il quale ha apportato importanti modifiche alla normativa per ridurre i tempi di conclusione dei procedimenti ed assicurare l’effettività del loro rispetto da parte delle Amministrazioni;

VISTO il D.M. 30/03/1994 n.765 del Ministero dei Trasporti e della Navigazione dal titolo “*regolamento di attuazione della legge 7 agosto 1990, n.241, recante nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi, relativamente alla determinazione dei termini entro i quali debbono essere adottati i provvedimenti di competenza dell’Amministrazione dei trasporti e della navigazione e degli uffici periferici responsabili della relativa istruttoria ed emanazione*” e relativa Tabella D (contenente l’elenco dei procedimenti di competenza degli uffici marittimi periferici dei trasporti e della navigazione);

ATTESO che l’art.7 della Legge 18 giugno 2009 n. 69 (certezza dei tempi di conclusione del procedimento) ha stabilito che i procedimenti amministrativi di competenza delle amministrazioni statali e degli enti pubblici nazionali devono concludersi entro trenta giorni, a meno che disposizioni di legge o di regolamento prevedano un termine diverso;

ATTESO altresì che siffatti termini non possono essere superiori a novanta giorni ex art 7, comma 3 legge 18 giugno 2009 n 69 ma che la legge medesima (comma 4) consente di determinare termini

superiori ai novanta giorni, senza comunque oltrepassare i centottanta giorni esclusivamente nei casi in cui emergono rilevanti profili di sostenibilità dell'organizzazione amministrativa, di comportamento degli interessi pubblici tutelati e valutazioni eccezionali sulla complessità del procedimento.

RITENUTA la necessità di adottare il regolamento che individui i termini di conclusione dei procedimenti amministrativi di competenza dell'Adsp del mare di Sicilia orientale (porti di Augusta e Catania), in materia di demanio marittimo sulla base dei suindicati presupposti di legge. In particolare per quel che attiene ai procedimenti per i quali sono stati stabiliti termini indispensabili superiori ai novanta giorni tali termini sono fissati in considerazione:

- 1) della sostenibilità dei tempi sotto il profilo della organizzazione amministrativa, atteso che nell'area demanio dell'Adsp, l'attuale dotazione è di tre impiegati amministrativi, oltre il dirigente, di cui uno a part-time (complessivamente sono previsti sette impiegati e un dirigente);
- 2) della natura degli interessi pubblici tutelati e del procedimento degli stessi con quelli del privato;
- 3) della particolare complessità dei procedimenti in oggetto che coinvolgono anche una pluralità di interessi di altre pubbliche amministrazioni, implicanti l'acquisizione di valutazioni tecniche particolarmente articolate e che si concludono con provvedimenti plurisetoriali.

CONSIDERATO che, sia per le ipotesi di rilascio che per quelle di rinnovo delle concessioni demaniali marittime, l'amministrazione è obbligata a porre in essere i medesimi adempimenti procedurali non potendosi distinguere tra domande concessioni originarie e domande di rinnovo di concessione già scadute o in scadenza e, quindi, si rende necessario stabilire lo stesso termine di durata dei relativi procedimenti amministrativi.

Ciò alla base:

- delle conseguenze scaturenti dai noti principi costituzionali e comunitari per i quali l'amministrazione, in sede di rinnovo di una concessione, deve procedere alla valutazione delle domande concorrenti;
- del disposto normativo ex art 1, comma 18, del D.L. 30.12.2009 n.194, convertito nella L. 26.02.2010, che ha soppresso, tra l'altro, l'art. 37, comma 2 secondo periodo, del Codice della Navigazione, il quale prevedeva il c.d. "diritto di insistenza" ovvero sia preferenza alle precedenti concessioni, già rilasciate, in sede di rinnovo rispetto alle nuove istanze.
- dai principi affermati in giurisprudenza dal consiglio di Stato (cfr *ex multis* sez. VI n°3145 del 21.05.2009)

DECRETA

di approvare il "Regolamento di individuazione dei termini di conclusione dei procedimenti amministrativi, in materia di demanio marittimo, di competenza dell'Autorità di Sistema portuale del mare di Sicilia orientale, porti di Augusta e Catania" che si allega in copia al presente decreto per farne parte integrante e sostanziale.

Il presente Regolamento entrerà in vigore dalla data di pubblicazione sul sito internet dell'Adsp del mare di Sicilia orientale.

Il presente decreto annulla e sostituisce ogni precedente disposizione in materia emanata dalle ex Autorità Portuali di Augusta e Catania.

Il Segretario Generale
Ing. Carlo Guglielmi

Il Presidente
Avv. Andrea Annunziata



TERMINI DI CONCLUSIONE DEI PROCEDIMENTI AMMINISTRATIVI, IN MATERIA DI DEMANIO MARITTIMO, DI COMPETENZA DELL'AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE DEL MARE DI SICILIA ORIENTALE, PORTI DI AUGUSTA E CATANIA.

Procedimento	Normativa	Termine espresso in giorni
Rilascio / Rinnovo di concessione demaniale per atto formale o licenza.	Art. 36 Cod. Nav. Art. 37 Cod. Nav. Art. 9 Reg. Cod Nav Art. 8 Reg. Cod Nav. Art. 8 Reg. d'uso aree d.m.	180
Rilascio / Rinnovo di concessione demaniale per atto formale o licenza per lo svolgimento di operazioni portuali.	Art. 36 Cod. Nav. Art. 37 Cod. Nav. Art. 9 Reg. Cod Nav Art. 8 Reg. Cod Nav Art. 18 legge 84/94 Art. 9 reg. d'uso aree d.m.	180
Variazione al contenuto della concessione da rilasciarsi per atto o licenza suppletiva	Art. 24 Reg. Cod. Nav. Art. 36 Cod. Nav. Art. 18 legge 84/94 Art. 14 Reg. d'uso aree d.m.	150
Variazione al contenuto della concessione da rilasciarsi tramite autorizzazione	Art. 24 Reg. Cod. Nav. Art. 36 Cod. Nav. Art. 18 legge 84/94 Art. 14 Reg. d'uso aree d.m.	120
Anticipata occupazione di zone demaniali	Art. 38 Cod. Nav Art. 35 e 9 Reg. Cod. Nav. Art. 6 Cod. Nav. Art. 18 legge 84/94 Art. 13 Reg. d'uso aree d.m.	130
Occupazioni temporanee	Art. 20 Reg. d'uso delle aree d.m.	90
Riduzione canone	Art. 40 Cod. Nav Artt. 25, 26, 27, 28 Reg. d'uso delle aree d.m.	60
Rateizzazione canoni	Art. 30 Reg. d'uso delle aree d.m.	60
Revoca e decadenza della concessione	Art. 42 Cod. Nav. Art. 47 Cod Nav. Art. 18 co. 8) legge 84/94 Artt. 34 e 35 del reg. d'uso aree d.m.	150
Modifica o estinzione della concessione per cause naturali	Art. 44 Cod. Nav.	120

Affidamento ad altri soggetti delle attività oggetto della concessione	Art. 45-bis Cod. Nav. Art. 16 reg. d'uso aree d.m.	90
Subingresso nella concessione	Art. 46 cod. Nav. Art. 15 reg. d'uso aree d.m.	120
Nuove opere in prossimità del demanio marittimo	Art. 55 Cod. Nav.	120
Occupazione e innovazioni abusive	Art. 54 Cod. Nav Art. 36 Reg. d'uso aree d.m.	150
Ingiunzioni di sgombero per occupazione abusiva di suolo demaniale marittimo.	Art. 54 Cod Nav Art. 36 Reg. d'uso aree d.m.	150

I termini per la conclusione del procedimento decorrono dall'inizio del procedimento d'ufficio o dal ricevimento della domanda, se il procedimento è ad iniziativa di parte ai sensi dell'art 2, comma 6 L.241/90. Ove la domanda dell'interessato sia ritenuta irregolare o incompleta, l'amministrazione ne dà comunicazione all'istante entro 30 giorni, indicando le cause della irregolarità o della incompletezza. In questi casi il termine iniziale decorre dal ricevimento della domanda regolarizzata o completa.

Il procedimento si intende concluso alla data di adozione del provvedimento espresso ex art. 2, comma 1 L. 241/90.

11.09.2018

Il Segretario Generale
Ing. Carlo Guglielmi

Il Presidente
Avv. Andrea Annunziata