



**Autorità di Sistema Portuale  
del Mare di Sicilia Orientale**

## **AUTORITA' DI SISTEMA PORTUALE DEL MARE DI SICILIA ORIENTALE**

**Procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016**

**“AVVISO ESPORATIVO DEL MERCATO PROPEDEUTICO ALLA GARA PER ACQUISIRE MANIFESTAZIONI DI INTERESSE A PRESENTARE ISTANZA/PROPOSTA TECNICO AMMINISTRATIVA DOCUMENTATA FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE DEI LAVORI E DELLA GESTIONE DEI SERVIZI DI INTERESSE GENERALE NEI PORTI DI AUGUSTA E CATANIA, ANCHE CON LA FORMULA DELLA FINANZA DI PROGETTO”**

È intendimento di questa Amministrazione conferire ad un unico soggetto concessionario i *lavori e la gestione di servizi di interesse generale nei porti di Augusta e di Catania* che costituiscono l’Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale, di seguito indicata con l’acronimo AdSP.

In via preliminare si invita qualunque Operatore Economico vi abbia interesse a presentare apposita proposta tecnica ed economico finanziaria corredata degli elaborati previsti dalla legge.

La proposta da acquisire ha per oggetto i servizi di interesse generale nell’ambito portuale di Augusta e Catania finalizzata al conferimento in concessione dei seguenti lavori/servizi, elenco indicativo e non tassativo:

1. spazzamento delle aree portuali comuni, ivi inclusa la raccolta rifiuti;
2. il servizio idrico a mezzo bettolina, da erogare al naviglio mercantile e militare in rada;
3. i servizi di rilevazione, manutenzione e riparazione delle aree portuali;
4. i servizi di rilevazione, manutenzione e riparazione degli arredi portuali;
5. i servizi di rilevazione, manutenzione e riparazione all’interno delle sedi istituzionali dell’AdSP;
6. i servizi comuni rivolti al settore industriale ed al settore commerciale del porto;
7. i servizi periodici di manutenzione del verde urbano-portuale e di competenza della Adsp;
8. i servizi di trasporto con bus navetta dei passeggeri, instradamento ai varchi e supporto alla

viabilità;

9. I servizi di noleggio e-bike, biciclette e/o monopattini;
10. la regolamentazione e gestione nei modi consentiti degli stalli in area portuale, ivi incluse le attività di tracciamento orizzontale e verticale, ed il controllo dei medesimi;
11. i servizi di natura fiduciaria nell'ambito del controllo preventivo degli spazi comuni, banchine pubbliche, servizi di ripristino delle condizioni di sicurezza nei luoghi di lavoro in ambito portuale, nelle zone di interfaccia porto-città, portierato nelle sedi dell'AdSP (Augusta e Catania), servizi di incoming/informazioni per i passeggeri che sbarcano dal naviglio Ro-Ro;
12. Il servizio di pulizia e ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromessa da incidenti e sinistri stradali o eventi accidentali mediante pulizia e bonifica della sede stradale e relative pertinenze, da effettuare in situazione di emergenza sulla rete stradale all'interno dei porti di Augusta e di Catania nonché delle aree demaniali di competenza extra portuali. Le attività che costituiscono il servizio in concessione (come indicati al precedente punto 12) sono:

- a) il **ripristino della sicurezza stradale**, anche nelle aree pubbliche non assoggettate alla viabilità ordinaria e regolamentata dal codice della strada, qualora compromessa dal verificarsi di incidenti e sinistri stradali o eventi accidentali anche naturali, consistente nella pulitura e bonifica della sede stradale e delle sue pertinenze, mediante:
- b) il **recupero e lo smaltimento** dei detriti solidi dispersi a seguito del sinistro sul manto stradale, quali frammenti di vetro, pezzi di plastica, parti di lamiera o metallo, pneumatici ed eventuali ramaglie cadute a seguito dell'incidente;
- c) l'**aspirazione e lo smaltimento** dei liquidi inquinanti versati dai veicoli coinvolti, quali lubrificanti, carburanti, refrigeranti, etc;
- d) il **ripristino della sicurezza stradale** compromessa dalla perdita di carichi trasportati, consistente in ogni altro intervento di rimozione del materiale, liquido o solido, rovinato o versato sul manto stradale e sue pertinenze, comprese le merci pericolose e i rifiuti;
- e) il **posizionamento**, nel minor tempo possibile, di apposita e idonea segnaletica per situazioni di emergenza (cartelli, nastri, transenne, coni, new jersey, ecc..) finalizzata alla protezione di parti della carreggiata o dei manufatti stradali danneggiati, a seguito di sinistro o di altro evento accidentale interessanti la sede stradale e/o sue pertinenze, con particolare riferimento a criticità ambientali o di pericolo per la circolazione stradale, il tutto a norma del Codice della Strada e nel rispetto delle direttive impartite dal personale del Settore Polizia Locale o della Capitaneria di Porto che in ambito portuale espleta competenze anche in materia di Codice della Strada;
- f) il **ripristino dello stato dei luoghi**, nelle pertinenze stradali danneggiate dall'incidente stradale (ad esempio guard rail, barriere di calcestruzzo, segnaletica, muri, cancellate, recinzioni, impianti semaforici, ecc):

Il servizio di ripristino richiamato al punto 12.f) si articola nelle seguenti prestazioni:

- A) "**interventi "ordinari"** che riguardano i casi in cui vengano forniti i dati identificativi del/dei veicolo/i coinvolto/i nel sinistro stradale o in altro evento e gli estremi delle rispettive Compagnie di Assicurazione (RCA) per la responsabilità civile/trasporto;
- B) "**interventi di perdita di carico**" che riguardano i casi sopra descritti in cui la sicurezza

stradale sia compromessa dalla perdita di carichi trasportati;

C) “**interventi senza individuazione del veicolo responsabile**”, ossia gli interventi ordinari e gli interventi con perdita di carico che vengono attivati e che devono essere eseguiti secondo quanto previsto nel presente capitolato, ancorché in assenza dell’individuazione del veicolo, il cui conducente abbia causato l’evento e quindi privi della possibilità di recuperare i costi dalle compagnie assicurative;

D) “**aspirazione dei liquidi inquinanti**” di dotazione funzionale dei veicoli, versati sul manto stradale;

E) “**recupero dei rifiuti solidi**” relativi all’equipaggiamento dei veicoli, non biodegradabili, dispersi sul manto stradale;

F) “**ogni altra attività necessaria**” a seguito della perdita di carichi trasportati e rovinati sul manto stradale;

### 13. La proposta deve prevedere in particolare:

- i. Un piano di intervento generale, caratterizzato da un incremento dei servizi rispetto a quelli attualmente offerti e finalizzato a mantenere la pulizia ed il decoro urbano negli ambiti di Augusta e Catania, segnatamente suddivisa nei seguenti ambiti:
  - ✓ Aree e superfici portuali piazzali, banchine, pontili, etc.) in concessione ad uso esclusivo ai sensi dell’art. 36 del C.N. e dell’art. 18 della legge 84/94:  
Augusta mq. 811,576;  
Catania mq. 74.350
  - ✓ Aree e superfici portuali (piazzali, banchine, pontili, ecc.) non in concessione comprese le aree ad uso pubblico (viabilità, ecc.) i cui oneri di manutenzione sono a carico dell’Autorità:  
Augusta mq. 208.838;  
Catania mq. 408.690
- ii. un piano di raccolta differenziata nell’ambito portuale degli scali di Augusta e di Catania che preveda almeno sei categorie di rifiuti, e segnatamente: carta e cartone, vetro, plastica e metalli, umido, verde e la c.d. frazione residua nonché un servizio di call center per riscontrare esigenze specifiche e per informazioni sulle modalità della raccolta;
- iii. un piano di investimenti per un intervento speciale presso i siti archeologici e paesaggisti di Augusta e Catania, avente ad oggetto l’impianto di specie floristiche autoctone, riqualificazione e salvaguardia dei luoghi. L’intervento prevede la formazione di un esteso tappeto erboso, nonché la manutenzione ordinaria e straordinaria dell’impianto floristico;
- iv. un sistema di interventi di manutenzione programmata e non programmata, sia ordinaria che straordinaria, presso le aree comuni dell’ambito portuale di Augusta e

Catania, offerta mediante un pacchetto manutenzione omnicomprensivo, con un monte di 4.000 ore, con reperibilità 24 ore su 24 per 365 giorni l'anno;

v. i servizi di viabilità e mobilità all'interno del porto commerciale e crocieristico di Augusta e Catania, segnatamente:

- la riorganizzazione e l'implementazione della segnaletica esistente sia per il traffico veicolare che per il traffico pedonale;
- la prestazione di un servizio di mobilità interna al porto, gratuito per i passeggeri, mediante l'impiego di un bus principale da almeno 40 posti e di un bus aggiuntivo da 9 posti;
- la prestazione di un servizio di instradamento ai varchi, garantito da un presidio fisso con personale fiduciario che effettui una pre-analisi dei soggetti titolati all'accesso in porto, sì da evitare fenomeni di congestionamento e dare indicazioni ai passeggeri ed agli utenti in generale, sia in fase di entrata che in fase di uscita;
- la progettazione di un parcheggio multipiano, con gestione automatizzata dei flussi in ingresso e in uscita, inclusi i pagamenti. Tale intervento è necessario in quanto le aree di interfaccia porto-città, soprattutto nello scalo etneo, prevedono una serie di attività ludiche e di ristorazione da ipotizzare un'area urbano-portuale per l'accoglienza dei passeggeri in arrivo e in partenza;
- la manutenzione dei corpi illuminanti e della rete di distribuzione elettrica all'interno degli scali di Augusta e Catania. La gestione si intende comprensiva della manutenzione ordinaria della rete di distribuzione elettrica principale (fino ai punti luce), nonché ipotesi di miglioramento, efficientamento e risparmio energetico anche mediante l'utilizzo di fonti energetiche alternative;
- un servizio di pronto intervento afferente all'impianto idrico dei porti di Augusta e Catania, finalizzato all'allaccio dei singoli utenti alla rete idrica del porto ed alla dotazione di contatori;
- un piano di intervento generale finalizzato a mantenere la pulizia ed il decoro urbano nell'ambito dei porti di Augusta e Catania, per un'area pubblica complessiva di 617.528 mq;
- un piano di raccolta e conferimento dei rifiuti, con costi a carico dell'utenza, con tariffe omogenee, per tipologia di rifiuto e di conferimento, a quelle utilizzate nell'area urbana di Catania.

In merito si precisa quanto segue.

L'Operatore Economico interessato potrà presentarsi in compagine unipersonale o nelle forme consentite dal TU degli appalti, ivi incluse le cooperative di tipo B.

Alcuni dei servizi sopra elencati, in forma illustrativa e non tassativa, sono in scadenza, e pertanto l'AdSP, ove alla fase di aggiudicazione dell'appalto unico in oggetto avranno consumato la propria vigenza, li consegnerà all'appaltatore aggiudicatario.

Successivamente all'acquisizione delle manifestazioni di interesse e correlate proposte, questa Autorità di Sistema Portuale, innanzi a proposte plurime, avvierà la fase di comparazione tra gli Operatori Economici candidati, ovvero, in caso di proposta unica, a sottoporre la medesima pubblica evidenza.

La proposta tecnico amministrativa ed economico finanziaria verrà sottoposta ad apposita valutazione per i profili di fattibilità e di pubblica rilevanza, anche ai fini del pubblico interesse qualora venisse avanzata nell'ambito normativo della finanza di progetto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 15, D.lgs. 50/2016.

A tale fine è facoltà di questa Amministrazione affidare tale fase di valutazione ad apposita commissione esterna nominata con decreto commissariale.

#### 14. All'uopo, la proposta dovrà contenere:

14.1. bozza di convenzione;

14.2. piano economico finanziario asseverato (comprensivo di quadro tecnico economico, piano costi e ricavi, conto economico, stato patrimoniale, ammortamenti ed investimenti, flussi di cassa, indici) e relativa relazione di accompagnamento;

14.3. matrice dei rischi;

14.4. modalità di esecuzione dei servizi di interesse generale ambito portuale di Augusta e Catania

14.5. matrice del monitoraggio delle attività proposte;

14.6. matrice delle penali per le attività di proposte;

14.7. dati relativi al personale utilizzato nel contratto in corso di esecuzione (quali: numero di unità, monte ore, CCNL applicato dall'attuale appaltatore, qualifica, livelli retributivi, scatti di anzianità, sede di lavoro, eventuale indicazione dei lavoratori assunti ai sensi della legge 12 marzo 1999, n. 68, ovvero mediante fruizione di agevolazioni contributive previste dalla legislazione vigente);

14.8. indicazione relativa al possesso dei requisiti generali e specifici minimi per l'erogazione dei multi servizi proposti, ivi incluso il comprovato possesso delle abilitazioni di legge, anche mediante il ricorso all'istituto dell'avvalimento, come previsto dal vigente Testo Unico degli Appalti e dei

Contratti Pubblici;

14.9. piano di riassorbimento graduale delle maestranze attualmente in esubero con l'indicazione del correlato collocamento delle medesime nei multiservizi proposti;

14.10. disciplina/Regolamento di erogazione dei servizi proposti.

Qualora, a seguito di proposta unica, la successiva evidenza pubblica rimanesse senza esito, questa Amministrazione si potrà avvalere della facoltà di condurre con l'unico proponente apposita trattativa riservata.

È riconosciuto al Promotore, nei termini e secondo le modalità di Legge (art. 183 D.lgs. 50/2016), un diritto di prelazione nell'aggiudicazione della gara.

L'Amministrazione non è obbligata a procedere alla fase successiva, prodromica al conferimento dell'appalto, qualora ritenesse che la proposta/ste acquisite non rispondano ai criteri di pubblico interesse, economicità, efficacia ed efficienza.

In conformità alle vigenti raccomandazioni ANAC, in relazione all'art. 50 del TU degli appalti e dei Contratti Pubblici, questa Amministrazione reputa che i servizi sopra individuati, in ordine illustrativo e non esaustivo e vincolante **siano da ritenersi conferimenti ad alta intensità di manodopera.**

Al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico proponente e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto da appaltare, il proponente medesimo dovrà ipotizzare l'impiego prioritario, nel proprio organico, del personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, come previsto dall'articolo 50 del Codice, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del d.lgs. 15 giugno 2015, n. 81, laddove i precedenti appalti lo prevedessero espressamente, nonché delle maestranze portuali inclusi nell'elenco in possesso di questa AdSP per effetto del "Patto per l'occupazione e il riassorbimento di maestranze portuali" con le OO.SS. nel mese di maggio 2021. Ovviamente il trattamento economico salariale dovrà essere quello minimo garantito, ivi incluso quello accessorio, del CCNL da applicare in funzione della tipologia di servizio.

Il processo di reinserimento del predetto personale costituisce un'esigenza sociale ed occupazionale prioritaria per questa Amministrazione, in relazione al quale, oltre a prefigurare valutazioni d'ordine premiale all'operatore economico proponente che ne assicurasse il maggiore/pieno impiego, si prevede la possibilità di partecipare economicamente alla

formazione riqualificazione professionale necessaria nelle modalità e nei limiti del comma 15 bis dell'art. 17 della legge n. 84/94 e s.m.i., ove espressamente consentito dal Ministero di Vigilanza. Tale prioritaria esigenza comporta che il conferimento dell'appalto, discendente all'espletamento con esito favorevole della successiva procedura di gara, comparata o per trattativa privata, prevede la sottoscrizione di un contratto di 10 o 15 anni, ripetibile per un quinquennio che consenta da un lato il pieno e soddisfacente ammortamento degli investimenti e, dall'altro, la concretizzazione, per quanto sostenibile dalla proposta dell'Operatore Economico, del maggior numero possibile delle citate maestranze, nella legittima realizzazione dei principi di economicità e buon andamento, equo temperamento degli interessi e garanzia degli equilibri sociali ed occupazionali.

Il valore economico annuale dei servizi da appaltare è stimato in misura non inferiore a €. 1.200.000,00.

L'importo è stimato in via approssimativa e costituisce indicazione di massima non vincolante, **tenuto conto** che l'Operatore Economico che dimostrerà interesse dovrà in sede di gara fornire apposito programma organizzativo servizio per servizio, con espresso dettaglio economico finanziario dei servizi offerti, completo di tariffe, per i servizi a carico dell'utenza, e di costi per quelli a carico dell'Amministrazione, distinti per quota riferita al personale, cui applicati i minimi inderogabili previsti dal CCNL di riferimento, per quota relativa alla sicurezza del lavoro, per quota relativa alle spese generali e tenuto conto altresì che la verifica economico finanziaria propedeutica all'apertura della seconda fase della procedura prevede l'acquisizione di appositi pareri degli Organi di Vigilanza di questa AdSP.

A tal fine, i dati relativi a:

- ✓ costo dei servizi relativi ai contratti in corso di esecuzione;
- ✓ le concessioni demaniali in atto vigenti;
- ✓ concessioni dei servizi in atto vigenti;

sono reperibili, mediante apposito quesito da inoltrare a questa Autorità di Sistema Portuale.

La procedura infatti verrà espletata (ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. 50/2016) in modalità telematica, mediante la piattaforma di e-procurement (di seguito "Piattaforma") disponibile all'indirizzo web: <http://adspauctgare.maggiolicloud.it/PortaleAppalti>, e sarà circoscritta tra gli operatori economici pre-qualificatisi come proponenti in ragione dell'avviso sottoposto ad evidenza pubblica.

Si precisa che previa consultazione del sito istituzionale di questa Stazione Appaltante ([www.adspmaresiciliaorientale.it](http://www.adspmaresiciliaorientale.it)), il Concorrente prende atto del Codice di Comportamento dell'AdSP del Mare di Sicilia Orientale accettandone implicitamente l'obbligo di osservanza all'atto di successiva presentazione dell'offerta.

La manifestazione di interesse/proposta documentata, da sottoscrivere in formato digitale, dovrà pervenire a questa Amministrazione esclusivamente in formato elettronico, attraverso la piattaforma Maggioli all'indirizzo internet <http://adspauctgare.maggiolicloud.it/PortaleAppalti>, **entro e non oltre il termine ultimo per la presentazione delle manifestazioni di interesse, fissato per le ore 12:00 del giorno 25 ottobre 2021, pena l'irricevibilità della medesima, senza che ciò comporti obbligo di comunicazione di esclusione per questa Amministrazione.**

L'eventuale successiva procedura comparativa pertanto, a pena di inammissibilità e contestuale esclusione dalla gara, è consentita soltanto mediante accesso alla suddetta piattaforma telematica.

Si rammenta che per l'utilizzo della modalità telematica di presentazione della propria manifestazione di interesse e della successiva documentazione di gara, è necessario:

- ✓ essere in possesso di una firma digitale valida, del soggetto che sottoscrive l'istanza di partecipazione e l'offerta;
- ✓ essere in possesso di una casella di Posta Elettronica Certificata (PEC);
- ✓ essere in possesso delle credenziali di accesso alla Piattaforma. Per il primo accesso è necessario registrarsi alla stessa, raggiungibile all'indirizzo <http://adspauctgare.maggiolicloud.it/PortaleAppalti> (*Gare e Procedure di affidamento*) seguendo la procedura di iscrizione ed ottenendo username e una password per gli accessi successivi all'area riservata;
- ✓ visionare le istruzioni per partecipare alla gara telematica fornite nel "*Manuale del Portale Appalti della AdSP del Mare di Sicilia Orientale*", reperibile all'indirizzo: <http://adspauctgare.maggiolicloud.it/PortaleAppalti> gli utenti autenticati alla Piattaforma, nella sezione "*Gare e Procedure di affidamento*" possono navigare sulla procedura di gara di interesse e selezionare la voce "*Presenta domanda*";
- ✓ In caso di problematiche e/o criticità connesse alle varie fasi di redazione degli atti di gara



e successiva registrazione sul portale o semplicemente in fase di utilizzo del medesimo, ***il concorrente potrà avvalersi dell'ausilio dell'helpdesk mediante accesso del recapito telefonico n. 090- 9018174, messo a disposizione dall'operatore Maggioli Spa gestore della piattaforma e-procurement.***

L'amministrazione non è comunque vincolata a dare conclusione alla procedura attivata con il presente avviso.

Il Commissario Straordinario

Ing. Alberto Chiovelli